

900

Na temelju članka 26. Ustava Županije Zapadnohercegovačke ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke", broj: 1/96, 2/99, 14/00, 17/00, 1/03, 10/04 i 17/11) i članka 96. Poslovnika Skupštine Županije Zapadnohercegovačke ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke", broj: 10/03), Skupština Županije Zapadnohercegovačke na 13. sjednici održanoj 28. prosinca 2023. godine donosi

ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA
O PRORAČUNIMA U ŽUPANIJI
ZAPADNOHERCEGOVAČKOJ

Članak 1.

U Zakonu o proračunima u Županiji Zapadnohercegovačkoj ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke" broj: 30/20) članak 2. mijenja se i glasi:

“Članak 2.

(Značenje pojedinih pojmova)

U smislu ovoga Zakona, pojmovi koji se u njemu koriste imaju sljedeće značenje:

- a) apropijacija predstavlja zakonsko ovlaštenje, sadržano u proračunu koje daje zakonodavno tijelo proračunskim korisnicima za preuzimanje obveza za nabavu roba, usluga, radova ili objekata, koji će se koristiti u svrhe utvrđene u proračunu i to u iznosima koji ne mogu biti veći od iznosa odobrenog za te namjene tijekom fiskalne godine;
- b) akti strateškog planiranja su projekti, planovi, strategije i sl;
- c) bruto načelo podrazumijeva iskazivanje svih prihoda i primitaka i rashoda i izdataka u punim iznosima;
- d) donacija je namjenski prihod proračuna, proračunskih i izvanproračunskih korisnika i izvanproračunskih fondova ostvaren davanjima fizičkih i pravnih osoba, stranih vlada, međunarodnih organizacija i drugih;
- e) dug županije, grada i općine je unutarnji ili vanjski dug izražen u domaćoj ili stranoj valuti nastao na osnovu zakona, zaduživanjem i predstavlja apsolutnu i bezuvjetnu obvezu županije, grada i općine;
- f) financijski plan je akt izvanproračunskog fonda i izvanproračunskog korisnika kojim se utvrđuju prihodi i primici, te rashodi i izdaci za jednu godinu sukladno ovom Zakonu;
- g) financijski zahtjev je akt proračunskog korisnika kojim se utvrđuju prihodi i primici, te rashodi i izdaci za jednu godinu sukladno ovom Zakonu;
- h) financijsko izvješćivanje je skup informacija o financijskom položaju, uspješnosti poslovanja i

novčanim tijekovima proračuna, te proračunskih korisnika, izvanproračunskih fondova i izvanproračunskih korisnika ;

- i) fiskalna godina je razdoblje od 1.siječnja do 31.prosinca;
- j) funkcijska klasifikacija je skup poslova, funkcija i programa Županije Zapadnohercegovačke (u daljnjem tekstu: Županija), gradova, općina i izvanproračunskih fondova razvrstanih prema namjeni kojoj služe;
- k) financijsko upravljanje i kontrola je sveukupan sustav unutarnjih kontrola koji uspostavljaju i za koji su odgovorni rukovoditelji korisnika javnih sredstava, a kojim se upravljajući rizicima osigurava razumno uvjeravanje da će se u ostvarivanju ciljeva proračunska i druga sredstva koristiti pravilno, ekonomično, učinkovito i efektivno;
- l) Glavna knjiga riznice je sustavna evidencija transakcija i poslovnih aktivnosti, prihoda i primitaka, rashoda i izdataka, te stanja imovine, obveza, potraživanja i izvora sredstava, koje su u skladu s proračunom nastale tijekom fiskalne godine, odnosno do određenog datuma, koja pruža informacije o transakcijama i poslovnim događajima u skladu sa propisanim kontnim planom i na nivou propisanih proračunskih klasifikacija;
- m) glavni program (proračunski glavni program) predstavlja skup programa koje provodi jedan ili više proračunskih korisnika, a koji zajedno čine jedno područje javne politike;
- n) izvanproračunski fond je pravna osoba, osnovana na temelju zakona, koja se financira iz namjenskih prihoda odnosno doprinosa. Izvanproračunskim fondovima, u smislu ovoga Zakona, smatraju se zdravstveni fond, fond za zapošljavanje, kao i drugi fondovi utemeljeni zakonom;
- o) izvanproračunski korisnici u smislu ovoga Zakona su gospodarska društva, organizacije i ustanove koje obavljaju javne usluge i obavljaju javni servis, a utemeljene su posebnim propisima, i druge pravne osobe u kojima Županija, gradovi i općine imaju odlučujući utjecaj na upravljanje temeljem strukture kapitala;
- p) javni prihodi su prihodi od poreza, taksi, naknada, doprinosa, kazni i ostalih javnih prihoda određeni zakonima i drugim propisima Bosne i Hercegovine, Federacije, Županije i jedinica lokalne samouprave;
- r) javne investicije predstavljaju dio sredstava proračuna planiranih za ulaganja u značajno povećanje vrijednosti nefinancijske imovine kroz stjecanje infrastrukture općeg značaja, lokalne infrastrukture, građevinskih objekata, zemljišta i opreme;
- s) javne financije su aktivnosti države i entiteta vezane uz pribavljanje javnih prihoda i izvršenje

- javnih rashoda;
- t) Jedinstveni račun riznice je sustav bankovnih računa proračuna, preko kojeg se izvršavaju uplate prihoda i primitaka te isplate rashoda i izdataka i evidentiraju u sustavu Glavne knjige riznice;
- u) kapitalni proračun je pregled izdataka za financiranje kapitalnih investicija iz proračuna, kredita, donacija i /ili drugih izvora;
- v) konsolidacija je iskazivanje financijskih podataka više međusobno povezanih proračuna i /ili proračunskih korisnika te izvanproračunskih fondova kao da se radi o jedinstvenom subjektu;
- z) modificirana računovodstvena osnova nastanka događaja je računovodstvena osnova prema kojoj se prihodi evidentiraju i priznaju u razdoblju u kojem su raspoloživi i mjerljivi, a rashodi se priznaju u trenutku nastanka obveze;
- aa) neto nabava nefinancijske imovine je razlika između primitaka od prodaje nefinancijske imovine i izdataka za nabavu nefinancijske imovine;
- bb) neto financiranje je razlika između primitaka od financijske imovine i zaduživanja i izdataka za nabavu financijske imovine i otplatu duga;
- cc) operativni plan je iznos sredstava za pokriće rashoda i izdataka koji, na prijedlog proračunskog korisnika, odobrava ministar financija Županije Zapadnohercegovačke (u daljnjem tekstu: ministar financija), gradonačelnik, općinski načelnik ili rukovoditelj izvanproračunskog fonda;
- dd) pokazatelji učinaka služe za praćenje napretka u ostvarenju očekivanih rezultata programa rashoda i javnih politika; dijele se po nivou očekivanog rezultata na pokazatelje izlaznih rezultata (koji se odnose na dobra i usluge proizvedene i /ili pružene od strane vladinih/javnih organizacija) i pokazatelje krajnjih rezultata (koji mjere što je ostvareno implementacijom programa/politike, odnosno rezultate za krajnje korisnike);
- ee) pomoći Europske unije su sredstva koja proračun prima kroz pristupne programe i fondove Europske unije;
- ff) prihodi za posebne namjene su prihodi čije je korištenje i namjena utvrđena posebnim propisima;
- gg) program (proračunski program) je skup djelatnosti i mjera koje proračunski korisnik provodi u skladu sa svojim nadležnostima i strateškim ciljevima, a doprinose ispunjenju jednog zajedničkog cilja vladine politike djelovanja;
- hh) programska aktivnost se planira unutar programa za ostvarenje programskih ciljeva i nije vremenski ograničena;
- ii) programska klasifikacija iskazuje rashode i izdatke razvrstane po kategorijama programske strukture;
- jj) programsko budžetiranje je proces pripreme, usvajanja i izvršavanja proračuna po proračunskim programima, pri čemu se za svaki program rashodi razvrstavaju po odgovarajućoj ekonomskoj klasifikaciji;
- kk) projekt se planira unutar programa za ostvarenje programskih ciljeva i vremenski je ograničen;
- ll) proračun je akt kojim se planiraju prihodi i primici, te rashodi i izdaci Županije, gradova i općina za razdoblje od jedne fiskalne godine;
- mm) proračunska inspekcija je kontrola primjene zakona u oblasti financijskog poslovanja, namjenskog i zakonitog korištenja sredstava od korisnika proračunskih sredstava;
- nn) proračunski kalendar je postupak pripreme i donošenja proračuna i financijskih planova izvanproračunskih fondova;
- oo) proračunsko odobravanje sredstava je okvirni iznos sredstava za pokriće rashoda i izdataka koji se proračunskom korisniku utvrđuje mjesečno;
- pp) proračunski prihodi su javni prihodi, primljeni transferi i donacije;
- rr) proračunski izdaci su izdaci za financijsku i nefinancijsku imovinu i otplatu kredita i zajmova;
- ss) proračunski i izvanproračunski nadzor je sustav kontrole materijalno-financejskog poslovanja proračunskih korisnika, pravnih i fizičkih osoba kojima se sredstva osiguravaju u proračunu i financijskom planu;
- tt) proračunski korisnici su ministarstva i ostala tijela uprave i ostali koji su u proračun uvršteni kao proračunski korisnici;
- uu) proračunski primici su priljevi novca od financijske i nefinancijske imovine i zaduživanja;
- vv) projekcija proračuna je projekcija proračunskih prihoda i primitaka, te proračunskih rashoda i izdataka;
- zz) proračunsko računovodstvo je računovodstveni sustav kojim se uređuje planiranje, evidentiranje, analiziranje, nadzor i izvještavanje o poslovnim događajima proračunskih korisnika i izvanproračunskih fondova;
- aaa) proračunski rashodi propisani su zakonom i propisima donesenim na temelju zakona za poslove, funkcije i programe koji se planiraju u proračunu i financijskim planovima proračunskih korisnika. Proračunski rashodi obuhvaćaju troškove plaća i naknada uposlenika, doprinose poslodavaca i druge doprinose, izdatke za materijal, sitan inventar i usluge, tekuće transfere i druge tekuće rashode, kapitalne transfere, te izdatke za kamate;
- bbb) pozicija posebnog nadzora predstavlja izdvajanja u okviru programa koja se posebno planiraju i usvajaju u proračunu radi omogućavanja nadzora od strane Vlade Županije i Skupštine Županije;
- ccc) račun financiranja je dio proračuna koji prikazuje način financiranja proračunskog deficita, te korištenje proračunskog suficita;
- ddd) registar proračunskih korisnika je popis proračunskih korisnika županijskog, općinskog i gradskog

- proračuna;
- eee) subvencije su tekući transferi koji se daju proizvođačima za poticanje proizvodnje određenih proizvoda i pružanja usluga;
- fff) tekuća bilanca je razlika između proračunskih prihoda i proračunskih rashoda. Pozitivna razlika između prihoda i rashoda naziva se tekući suficit, a negativna tekući deficit;
- ggg) transferi za posebne namjene su transferi dani drugim razinama vlasti i/ili izvanproračunskim fondovima u okviru programa koji potječu iz proračuna vlade ili fonda koji daje transfer i čiji je korištenje definirano i ne može se koristiti u druge svrhe;
- hhh) ukupan suficit/deficit je razlika između tekućeg suficita/deficita i neto nabave nefinancijske imovine;
- iii) ukupan financijski rezultat je zbroj između ukupnog suficita/deficita i neto financiranja;
- jjj) unutarnja kontrola podrazumijeva različite mehanizme kojima se osigurava ispravno izvršavanje odluka vezanih uz proračunske i ostale politike, posebno u sljedećim područjima: financijskog izvještavanja, učinkovitih sustava komunikacije između rukovoditelja i njihovih uposlenika, računovodstvenih kontrola, kontrola procesa i kontrole javnih nabava;
- kkk) unutarnja revizija je nezavisno objektivno uvjeravanje i savjetodavna aktivnost kreirana s ciljem da se doda vrijednost i unaprijedi poslovanje organizacije. Ona pomaže organizaciji da ostvari svoje ciljeve osiguravajući sustavan, discipliniran pristup procjeni i poboljšanju učinkovitosti upravljanja rizikom, kontrolama i procesima upravljanja;
- lll) višegodišnja kapitalna ulaganja u smislu ovog zakona su ulaganja u značajniju nabavu stalnih sredstava i kapitalnih transfera u iznosu od najmanje 500.000 KM na razini Županije, što podrazumijeva višegodišnje ulaganje u trajanju od najmanje tri godine, a koja su planirana i usvojena u programima javnih investicija i dijelom ili u potpunosti se financiraju iz sredstava proračuna Županije;
- mmm) vlastiti prihodi su prihodi ostvareni obavljanjem gospodarske djelatnosti koja ne obuhvaća obavljanje osnovne djelatnosti propisane zakonima i drugim propisima o osnivanju i utvrđivanju djelokruga rada proračunskih korisnika, izvanproračunskih fondova i izvanproračunskih korisnika;
- nnn) zaduživanje je uzimanje kredita, zajmova ili izdavanje vrijednosnih papira;
- ooo) postojeća državna pomoć je svaka državna pomoć koja je postojala prije formiranja Vijeća za državnu pomoć Bosne i Hercegovine, odnosno programi državne pomoći i pojedinačna državna pomoć čija je primjena započela prije te se nastavila i nakon formiranja Vijeća za državnu pomoć Bosne

i Hercegovine, državna pomoć koja je odobrena i pomoć koja se smatra postojećom državnom pomoći u skladu s odredbama Zakona koji uređuje sustav državne pomoći u Bosni i Hercegovini, te pomoć koja se smatra postojećom državnom pomoći jer je moguće ustanoviti da u trenutku kada je počela njezina primjena nije predstavljala državnu pomoć, ali je kasnije postala pomoć zbog razvoja tržišne konkurencije, a nije izmijenjena.

Članak 2.

Naziv poglavlja III. mijenja se i glasi: "SADRŽAJ PRORAČUNA, FINANCIJSKOG PLANA I FINANCIJSKOG ZAHTJEVA".

Članak 3.

Članak 10. mijenja se i glasi:

"Članak 10.

(Sadržaj proračuna)

(1) Proračun se sastoji od općeg, posebnog dijela, pregleda višegodišnjih kapitalnih ulaganja i proračunske dokumentacije.

(2) Opći dio proračuna čini Račun prihoda i rashoda, Račun kapitalnih primitaka i izdataka i Račun financiranja na razini ukupnog proračuna.

(3) Posebni dio proračuna sastoji se od plana rashoda i izdataka proračunskih korisnika, iskazanih po programskoj klasifikaciji, odnosno po programima i pozicijama posebnog nadzora u okviru programa gdje je to potrebno, te po ekonomskoj, funkcionalnoj i klasifikaciji prema izvorima financiranja, definiranim u članku 14. ovoga zakona, sukladno aktima strateškog planiranja, ciljevima i zadacima proračunskih korisnika.

(4) Pregled višegodišnjih kapitalnih ulaganja iz programa javnih investicija, prikazuje ukupnu vrijednost ulaganja po godinama i po svim izvorima financiranja.

(5) Proračunska dokumentacija sastoji se od obrazloženja proračuna i pripadajućih aneksa.

(6) Detaljna struktura općeg i posebnog dijela proračuna, pregleda višegodišnjih kapitalnih ulaganja te proračunske dokumentacije propisana federalnim propisom.

Članak 4.

Članak 11. mijenja se i glasi:

"Članak 11.

(Račun prihoda i rashoda, Račun kapitalnih primitaka i izdataka proračuna i Račun financiranja)

(1) Račun prihoda i rashoda proračuna sastoji se od:

a) PRIHODA

- 1) porezi,
- 2) takse,
- 3) naknade,
- 4) doprinosi,

- 5) kazne,
- 6) ostali javni prihodi,
- 7) transferi i
- 8) donacije.

b) RASHODA

- 1) plaće i naknade troškova uposlenih,
- 2) doprinosi poslodavca i drugi doprinosi,
- 3) izdaci za materijal, sitni inventar i usluge,
- 4) tekući transferi i drugi tekući rashodi,
- 5) kapitalni transferi i
- 6) izdaci za kamate.

(2) Račun kapitalnih primitaka i izdataka proračuna sastoji se od:

a) PRIMITAKA

- primici od prodaje nefinancijske imovine.

b) IZDATAKA

- 1) izdaci za nabavu nefinancijske imovine i
- 2) izdaci na temelju rekonstrukcije i održavanja nefinancijske imovine.

(3) Račun financiranja sastoji se od:

a) PRIMITAKA

- 1) primici od financijske imovine i
- 2) primici od zaduživanja.

b) IZDATAKA

- 1) izdaci na temelju danih pozajmica,
- 2) izdaci za otplate dugova i
- 3) ostali izdaci na temelju financijske imovine.”

Članak 5.

(1) U članku 12. stavku (1) iza riječi „programe”, interpunkcijski znak zarez (,) i riječi „a sastoje se od aktivnosti i projekata” brišu se.

(2) Stavak (2) mijenja se i glasi:

“(2) Sadržaj financijskog plana iz stavka (1) ovoga članka propisan je federalnim propisom”.

Članak 6.

Članak 13. mijenja se i glasi:

“Članak 13.**(Sadržaj programa financijskog zahtjeva proračunskih korisnika)**

(1) Financijski zahtjevi proračunskih korisnika za sredstvima u godišnjem proračunu, razvrstani su po programima i usklađuju se sa strateškim dokumentima i aktima strateškog planiranja proračunskih korisnika.

(2) U programima se iskazuju planirani prihodi i primici te rashodi i izdaci razrađeni po:

- a) vrstama prihoda i primitaka,
- b) vrstama rashoda i izdataka po ekonomskim kategorijama.

(3) Informacije o programima koje se dostavljaju u financijskim zahtjevima sadrže:

- a) naziv programa,
- b) kod programske klasifikacije,
- c) programski cilj,
- d) rukovoditelja programa,
- e) zakonski temelj za provođenje programa,
- f) potrebna sredstva za provođenje programa po ekonomskim kategorijama,
- g) broj zaposlenih u okviru programa,
- h) pokazatelje učinka za program,
- i) listu prioriteta / mjera iz Strategije razvoja Županije i relevantnih sektorskih strategija kojoj program doprinosi i
- j) ostale elemente propisane federalnim propisom o primjeni programskog budžetiranja.”

Članak 7.

(1) U članku 14. stavku (1) iza riječi “financijskog plana” dodaje se interpunkcijski znak zarez (,) i riječi “odnosno financijskog zahtjeva”.

(2) Iza stavka (2) dodaje se novi stavak (3) koji glasi: “(3) Proračun se priprema, usvaja i izvršava po svim proračunskim klasifikacijama navedenim u stavku (2) ovoga članka.”

Članak 8.

Naziv poglavlja IV. mijenja se i glasi: “IZRADA PRORAČUNA, FINANCIJSKOG PLANA I FINANCIJSKOG ZAHTJEVA.”

Članak 9.

(1) U članku 15. točke g),h),i),j) mijenjaju se i glase:

g) do 31. kolovoza – proračunski korisnici dostavljaju Ministarstvu financija proračunske zahtjeve;

h) do 30. rujna- konzultacije Ministarstva financija i proračunskih korisnika u vezi sa zahtjevima proračunskih korisnika i prioriteta proračunske potrošnje;

i) do 31.listopada – Ministarstvo financija dostavlja Vladi Nacrt proračuna za sljedeću fiskalnu godinu;

j) do 5. studenog –Vlada utvrđuje Nacrt proračuna kojeg Vlada dostavlja Skupštini uz prateću dokumentaciju;”

(2)Točka k) briše se

(3) Dosadašnja točka l) postaje točka k).

Članak 10.

Članak 16. mijenja se i glasi:

“Članak 16.**(Dokument okvirnog proračuna)**

(1) DOP-om se vrši trogodišnje planiranje okvirnog proračuna. DOP sadrži makroekonomske projekcije te okvirne projekcije proračunskih prihoda i primitaka te rashoda i izdataka, te utvrđene gornje granice po proračunskim korisnicima za planiranje proračuna za

sljedeće tri godine, na kojem se zasniva priprema i izrada godišnjih proračuna.

(2) Postupak pripreme DOP-a počinje dostavljanjem Instrukcije broj 1 o načinu i elementima izrade DOP-a proračunskim korisnicima, a koja između ostalog sadrži: osnovne fiskalne pretpostavke i smjernice za pripremu DOP-a na osnovu smjernica za trogodišnje planiranje rad, te obrasce tabela prioriteta proračunskih korisnika.

(3) Ministarstvo financija DOP priprema na temelju dostavljenih tabela prioriteta proračunskih korisnika, makroekonomskih projekcija i projekcija prihoda i primitaka, usvojene Strategije razvoja Županije, te Smjernica ekonomske i fiskalne politike Županije.

(4) Trogodišnje planiranje proračuna obaveza je za sve proračunske korisnike na županijskom, gradskom i općinskom nivou te za izvanproračunske fondove.

(5) Temelj za izradu DOP-a za izvanproračunske fondove su smjernice ekonomske i fiskalne politike Županije.”

Članak 11.

Članak 17. mijenja se i glasi:

“Članak 17.

(Smjernice ekonomske i fiskalne politike Županije Zapadnohercegovačke)

(1) Vlada na prijedlog Ministarstva financija donosi Smjernice ekonomske i fiskalne politike Županije Zapadnohercegovačke (u daljnjem tekstu: Smjernice) za trogodišnje razdoblje .

(2) Smjernice sadrže:

- a) strateške ciljeve ekonomske i fiskalne politike Županije i usklađene prioritete rashoda i izdataka, uključujući prioritetne strukturalne reforme;
- b) osnovne makroekonomske pokazatelje Županije;
- c) osnovne pokazatelje ekonomske i fiskalne politike Županije;
- d) pretpostavke društvenog i gospodarskog razvitka za proračunsku i za sljedeće dvije godine;
- e) procjenu prihoda i primitaka proračuna, ciljanu fiskalnu poziciju te usklađeni nivo ukupnih ciljanih rashoda i izdataka, a koji održavaju prethodno navedene prioritete rashoda i izdataka;
- f) predviđene promjene javnog duga i strategiju upravljanja javnim dugom .

(3) Prijedlog Smjernica iz stavka (1) ovoga članka Ministarstvo financija dužno je dostaviti Vladi do 15.svibnja tekuće godine.

(4) Vlada donosi Smjernice do 31.svibnja tekuće godine nakon čega se iste objavljuju na internetskoj stranici Ministarstva financija.

Članak 12.

Članak 18. mijenja se i glasi:

“Članak 18.

(Priprema i usvajanje DOP-a)

(1) Na temelju prijedloga prioriteta proračunskih korisnika za izradu DOP-a Ministarstvo financija priprema

DOP i dostavlja Vladi do 15.lipnja.

(2) U slučaju nedostavljanja pregleda prioriteta proračunskih korisnika u roku određenim proračunskom instrukcijom broj 1, Ministarstvo financija je ovlašteno da, u skladu s dostavljenim pregledom prioriteta proračunskih korisnika iz prethodne fiskalne godine, izradi pregled prioriteta za tog proračunskog korisnika.

(3) Vlada razmatra i usvaja DOP do 30.lipnja tekuće godine, uključujući DOP-om definirane ukupne gornje granice rashoda po programima, na osnovu kojih su definirane ukupne gornje granice na nivou svakog proračunskog korisnika, za tri godine, nakon čega se DOP dostavlja Skupštini kao informacija i objavljuje na internetskoj stranici Ministarstva financija.”

Članak 13.

Članak 19. mijenja se i glasi:

“Članak 19.

(Sadržaj Instrukcije broj 2)

(1) Na temelju Smjernica iz članka 17. ovog Zakona, Ministarstvo financija proračunskim korisnicima dostavlja instrukciju broj 2 o načinu i elementima izrade zahtjeva za proračunskim sredstvima za sljedeću godinu i rokovima, najkasnije do 15.srpnja tekuće godine.

(2) Instrukcije broj 2, iz stavka (1) ovog članka sadrže:

- a) osnovne elemente iz Smjernica i DOP-a iz članka 17.stavka (2) ovog Zakona;
- b) način izrade financijskog zahtjeva u programskom formatu s obrazloženjima;
- c) rokove za izradu proračuna i
- d) gornju granicu rashoda za trogodišnje razdoblje izvedenu iz DOP-a za svakog proračunskog korisnika.”

Članak 14.

Članak 20. mijenja se i glasi:

“Članak 20.

(Sadržaj prijedloga financijskog zahtjeva)

(1) Na temelju instrukcije broj 2 za izradu prijedloga proračuna, proračunski korisnici izrađuju prijedlog financijskog zahtjeva na razini analitičkog konta.

(2) Proračunski korisnici su dužni svoj financijski zahtjev dostaviti Ministarstvu financija do 31.kolovoza tekuće godine.

(3) Prijedlog financijskog zahtjeva za sredstvima u godišnjem proračunu sadrži:

- a) namjenske i vlastite prihode i primitke proračunskih korisnika;
- b) rashode i izdatke predviđene za fiskalnu godinu razvrstane po proračunskim klasifikacijama, uključujući programsku i ekonomsku klasifikaciju na razini analitičkog konta;
- c) planirani broj radnih mjesta i strukturu uposlenika za koje se traže proračunska sredstva sukladno smjernicama, zakonima i podzakonskim aktima;
- d) prijedlog plana nabave stalnih sredstava;

- e) obrazloženje financijskog zahtjeva;
- f) plan višegodišnjih kapitalnih ulaganja po izvorima financiranja;
- g) zakonske propise koji omogućavaju njegovu provedbu i
- h) izjavu o fiskalnoj odgovornosti iz članka 42. ovog Zakona.

(4) Za višegodišnja kapitalna ulaganja iz programa javnih investicija, zahtjev korisnika sadrži ukupnu vrijednost ulaganja i ažuriranu dinamiku implementacije po svim izvorima financiranja za sve godine implementacije u tijeku trajanja ulaganja.

(5) U slučaju nedostavljanja prijedloga financijskog zahtjeva na razini analitičkog konta od strane proračunskih korisnika u roku određenim proračunskom instrukcijom broj 2, Ministarstvo financija je ovlašteno da, u skladu s dostavljenim prijedlogom financijskog zahtjeva na razini analitičkog konta iz prethodne fiskalne godine, napravi financijski zahtjev za tog proračunskog korisnika.”

Članak 15.

U nazivu članka i članku 21. riječ „plana” zamjenjuje se riječju „zahtjeva”.

Članak 16.

U članku 23. stavku (2) riječi “financijskog plana” zamjenjuje se riječima “financijskog zahtjeva”.

Članak 17.

(1) Naziv članka 24. mijenja se i glasi: „(Pravilnik o vlastitim javnim prihodima)”

(2) Stavak (1) mijenja se i glasi:

“(1) Ministar financija pravilnikom propisuje vrste vlastitih javnih prihoda, način, rokove i uvjete raspodjele, kao i kriterije za utvrđivanje vlastitih javnih prihoda.”

(2) Iza stavka (1) dodaje se novi stavci (2), (3) i (4) koji glase:

“(2) Proračunski korisnici proračuna Županije Zapadnohercegovačke, jedinice lokalne samouprave i izvanproračunski fondovi sukladno Pravilniku stavka (1) ovoga članka donijet će poseban akt o vlastitim pojedinačnim javnim prihodima koje ostvaruju.

(3) Na akt iz stavka (2) ovoga članka suglasnost daje Vlada Županije te općinska / gradska vijeća, svatko u okviru svoje nadležnosti.

(4) Za višegodišnja kapitalna ulaganja, kapitalni rashodi smatrat će se budućim opterećenjima proračunskih pozicija prema dinamici ulaganja koja je utvrđena u pregledu višegodišnjih kapitalnih ulaganja. Proračunski korisnici mogu stvarati obaveze za usvojena višegodišnja kapitalna ulaganja u skladu s utvrđenom vremenskom dinamikom. Dio višegodišnjih kapitalnih ulaganja koji se odnosi na fiskalnu godinu za koju se priprema proračun, uvrštava se u proračun u skladu s propisanim klasifikacijama proračuna.”

Članak 18.

U članku 25. stavku (2) riječi “do 15. listopada” zamjenjuju se riječima “do 31. listopada”.

Članak 19.

Naziv odjeljka D. mijenja se i glasi: “Sadržaj Proračuna, Zakona o izvršavanju proračuna i proračunske dokumentacije koja se dostavlja Vladi i Skupštini”.

Članak 20.

Članak 26. mijenja se i glasi:

“Članak 26.

(Sadržaj proračuna)

(1) Proračun obvezno sadrži:

- a) detaljan prikaz svih javnih prihoda i primitaka proračuna utvrđenih u članku 10. i 11. ovoga Zakona;
- b) rashode i izdatke svakog proračunskog korisnika iskazane po programima uključujući doprinos mjerama ili prioritetima iz Strategije razvoja Županije, po potkategorijama i glavnim grupama ekonomske klasifikacije, po funkcionalnoj klasifikaciji i po izvorima financiranja;
- c) prijedlog rasporeda proračunskog suficita, odnosno izvore za financiranje proračunskog deficita.

(2) Proračun obvezno sadrži godišnji pregled predviđenih izdataka po stavkama za investicijske programe koji traju dulje od jedne fiskalne godine;

(3) Zakonom o izvršavanju proračuna utvrdit će se maksimalni iznos kratkoročnog zaduženja koje će Ministarstvu financija omogućiti pokrivanje rashoda i efikasno upravljanje gotovinom.

(4) Nacrtom proračuna utvrđuje se visina tekuće rezerve koja ne smije prelaziti 3% proračunskih prihoda bez namjenskih prihoda, vlastitih prihoda i bez primitaka .

(5) U okviru proračunske dokumentacije nalazi se obrazloženje koje sadrži:

- a) makroekonomske pokazatelje;
- b) obrazloženje prihoda, primitaka, rashoda i izdataka;
- c) podatke o tekućim i dugoročnim obvezama na temelju duga Županije (otplata glavnice, plaćanje kamata i ostalih obveza iz osnove duga), s analizom održivosti duga;
- d) podatke o kapitalnim izdacima;
- e) podatke o jamstvima i
- f) ključne informacije o ciljevima i pokazateljima učinaka za svaki program.”

Članak 21.

U članku 27. stavci (6) i (7) mijenjaju se i glase:

“(6) Nakon razmatranja Vlada dostavlja Skupštini financijski plan izvanproračunskog fonda najkasnije do 5. studenoga tekuće godine.

(7) Skupština daje suglasnost na financijski plan

izvanproračunskog fonda do 31. prosinca tekuće godine.”

Članak 22.

(1) U članku 29. iza stavka (3) dodaje se novi stavak (4) koji glasi:

“(4) Programom javnih investicija usvajaju se višegodišnja kapitalna ulaganja koja se financiraju dijelom ili u potpunosti iz proračuna Županije i planiraju se u DOP-u, odnosno godišnjem proračunu Županije.”

(2) Dosadašnji stavci (4) i (5) postaju stavci (5) i (6).

Članak 23.

U članku 30. stavak (1) mijenja se i glasi:

“(1) Program javnih investicija priprema se i donosi prema sljedećem kalendaru:

- a) do 15. veljače - Ministarstvo financija dostavlja mjerodavnim ministarstvima informaciju o projektu sa zahtjevom za popunjavanje obrazaca za izradu Programa javnih investicija (u daljnjem tekstu: IP obrazac);
- b) do 31. ožujka – mjerodavna ministarstva dostavljaju Ministarstvu financija popunjene IP obrasce;
- c) do 30. svibnja - Ministarstvo financija priprema Nacrt programa javnih investicija i dostavlja Vladi;
- d) do 15. lipnja - Vlada usvaja Nacrt programa javnih investicija;
- e) do 15. rujna - obavljaju se konzultacije između Ministarstva financija i proračunskih korisnika u svezi s izradom Prijedloga programa javnih investicija;
- f) do 15. rujna – mjerodavna ministarstva dostavljaju Ministarstvu financija revidirane IP obrasce;
- g) do 10. listopada Ministarstvo financija dostavlja Vladi Prijedlog programa javnih investicija ;
- h) do 25. listopada - Vlada donosi Program javnih investicija.”

Članak 24.

(1) U članku 35. iza stavka (5) dodaje se novi stavak (6) koji glasi:

“(6) Nastavljanje višegodišnjih kapitalnih ulaganja, odnosno nastavljanje isplate sredstava za ove svrhe, dopušteno je u skladu s uvjetima privremenog financiranja, s tim da je višegodišnje financiranje ili ovlaštenje za buduće obveze odobreno u prethodnim proračunima.”

(2) Dosadašnji stavci (6), (7), (8), (9) i (10) postaju stavci (7), (8), (9), (10) i (11).

Članak 25.

Iza članka 44. dodaje se novi članak 44a. koji glasi:

“Članak 44 a.

(Dodjela sredstava iz proračuna)

Dodjela sredstava iz proračuna u obliku subvencija (grantova) i drugih vrsta javnih rashoda, kao i umanjeno ostvarenje prihoda proračuna u obliku otpisa ili preuzimanja dugovanja, dodjeljivanja zajmova, kredita s preferencijalnim kamatnim stopama i druge vrste pomoći kojima se gospodarski subjekt dovodi u povoljniji položaj u pogledu tržišne konkurencije u odnosu na ostale subjekte na tržištu, vršit će se u skladu sa Zakonom koji uređuje sustav državne pomoći u Bosni i Hercegovini i podzakonskim aktima donesenim na osnovu istog.”

Članak 26.

Članak 45. stavak (1) mijenja se i glasi:

“(1) Namjenski prihodi su javni prihodi koji su utvrđeni u skladu sa posebnim zakonom i čije je korištenje i namjena utvrđena tim zakonima, kao i donacije, prihodi od prodaje ili zamjene imovine u vlasništvu Županije i namjenski primitci od zaduživanja, emisije vrijednosnih papira i prodaje dionica i udjela.”

Članak 27.

U članku 47. stavak (2) mijenja se i glasi:

“(2) Uplaćene i / ili prenesene pomoći, donacije, vlastiti prihodi, namjenski prihodi, transferi za posebne namjene između korisnika javnih sredstava, kao i kreditna sredstva koja su doznačena na JRR mogu se izvršavati do visine uplaćenih, odnosno prenesenih sredstava, po odlukama Vlade, a na prijedlog proračunskog korisnika.”

Članak 28.

(1) U članku 56. stavak (3) mijenja se i glasi:

“(3) Aproprijacije se mogu prenositi u sljedeću fiskalnu godinu za financiranje višegodišnjih kapitalnih ulaganja iz usvojenih programa javnih investicija, a koji su iskazani u tabeli pregleda višegodišnjih kapitalnih ulaganja. Iste se prenose pod uvjetom da se nastavlja realizacija ulaganja koje se financira iz proračuna Županije, a na osnovu zahtjeva proračunskog korisnika koji se dostavlja Ministarstvu financija nakon završetka fiskalne godine. Uz zahtjev za prijenos neutrošenih sredstava za višegodišnja kapitalna ulaganja dostavlja se detaljno obrazloženje implementacije programa ulaganja, kao i razlozi i dokumentacija za eventualna kašnjenja u realizaciji istih.”

(2) Iza stavka (3) dodaju se novi stavci (4) i (5) koji glase:

(4) “Na prijedlog Ministarstva financija, Odluku o prijenosu neutrošenih sredstava za višegodišnja kapitalna ulaganja zbirmo za sva kapitalna ulaganja donosi Vlada do 15. ožujka. Na osnovu navedene Odluke, Ministarstvo financija će putem operativnog proračuna staviti na raspolaganje neutrošene iznose sredstava za višegodišnja kapitalna ulaganja proračunskim korisnicima.”

(5) “Neutrošena sredstva za višegodišnja kapitalna ulaganja mogu se, uz dano obrazloženje proračunskih

korisnika iz stavka (3) ovoga članka, usmjeriti za financiranje višegodišnjih kapitalnih ulaganja u sljedećoj fiskalnoj godini.”

Članak 29.

Članak 79. mijenja se i glasi:

“Članak 79.

Poslove proračunskog nadzora obavljaju po službenoj dužnosti proračunski inspektori koji su ovlašteni službenici Ministarstva financija.

Članak 30.

(1) U članku 84. stavak (1) mijenja se i glasi:

“(1) Proračunski korisnici obvezni su urediti sustav unutarnje kontrole u skladu sa Zakonom koji uređuje financijsko upravljanje i kontrolu i Standardima unutarnje kontrole u javnom sektoru u Federaciji, kojima se regulira oblast financijskog upravljanja i kontrole, kako bi se osiguralo izvršavanje aktivnosti u okviru osnovne djelatnosti.”

(2) Stavak (2) briše se.

(3) Dosadašnji stavak (3) postaje stavak (2).

Članak 31.

(1) U članku 95. točki f) na kraju rečenice veznik “i” zamjenjuje se interpunkcijskim znakom zarez (,).

(2) U točki g) interpunkcijski znak točka (.) zamjenjuje se veznikom “i” i dodaje se nova točka h) koja glasi:

“h) informacije o učincima programa.”

Članak 32.

(1) U članku 100. točki b) iza riječi “financijskog plana” dodaje se interpunkcijski znak zarez (,) i riječi “odnosno financijskog zahtjeva”.

(2) U točki d) riječi “do 15. kolovoza” zamjenjuju se riječima “do 31. kolovoza”.

(3) U točki h) riječ “međunarodnim” briše se.

(4) Iza točke j) dodaju se nove točke k), l), m) koje glase:

“k) u roku ne dostavi izvještaj o namjenskom utrošku sredstava;

l) nenamjenski raspolaze sredstvima i

m) ne izvrši povrat sredstava u proračun kada je utvrđena obveza povrata.”

Članak 33.

Iza članka 103. dodaju se novi članci 103a. i 103b. koji glase:

“Članak 103a.

(Implementacija programskog budžetiranja)

(1) Implementacija programskog budžetiranja primjenjivat će se postupnim uvođenjem programskog oblika proračuna, počevši s proračunskim ciklusom za 2027. godinu za Županiju i izvanproračunske fondove na razini Županije.

(2) Implementacija programskog budžetiranja neće se primjenjivati na gradove i općine.”

“Članak 103b.

(Primjena odredbi ovoga Zakona koje se odnose na višegodišnja kapitalna ulaganja)

(1) Odredbe ovog Zakona, koje se odnose na višegodišnja kapitalna ulaganja, primjenjivat će se počevši s proračunskim ciklusom za 2023. godinu za Županiju i izvanproračunske fondove na nivou Županije.

(2) Odredbe ovog Zakona, koje se odnose na višegodišnja kapitalna ulaganja neće se primjenjivati na gradove i općine.”

Članak 34.

(Rok za donošenje podzakonskog propisa)

(1) Ministar financija će u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti pravilnik iz članka 24. stavka (1) ovoga Zakona.

(2) Proračunski korisnici proračuna Županije Zapadnohercegovačke, jedinice lokalne samouprave i izvanproračunski fondovi u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu Pravilnika iz članka 24. stavka (1) ovoga Zakona dužna su donijeti poseban akt o vlastitim pojedinačnim javnim prihodima koje ostvaruju.

Članak 35.

(Primjena postojećeg podzakonskog propisa)

Uredba o vrsti vlastitih prihoda i načina i rokova raspodjele („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke”, broj:23/19,13/21 i 20/21) ostaje na snazi do stupanja na snagu Pravilnika iz članka 24. stavka (1) ovoga Zakona.

Članak 36.

(Stupanje na snagu Zakona)

Ovaj Zakon stupa na snagu 01.siječnja 2024. godine i objaviti će se u “Narodnim novinama Županije Zapadnohercegovačke”.

Bosna i Hercegovina

Federacija Bosne i Hercegovine

ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA

SKUPŠTINA

Broj: 01-02-1-XIII-1660/23

Široki Brijeg, 28. prosinca 2023. godine

Predsjednik

Ivan Jelčić