

tužilačkog vijeća, u skladu sa članovima IV.b.5, IV.b.8. i IV.C.6.

- (IV) potpisivanje odluka Parlamenta Federacije nakon njihovog donošenja u skladu sa članovima IV.A. 17. do 19.
- (VI) davanje pomilovanja za djela utvrđena federalnim zakonom, osim za ratne zločine, zločine protiv čovječnosti i genocida.

Član IV.B.3.7. b)

"b) Potpredsjednici Federacije odgovorni su da:

-
- (II) djeluju zajedno sa Predsjednikom Federacije u onim situacijama kad se od Predsjednika traži da postupava u saglasju s njima;"

Član IV.B.3.7. c)

"c) Premijer je odgovoran da:

- (I) provodi politiku i izvršava zakone federalne vlasti uz obavezu da se brine o provedbi sudskih odluka sudova Federacije;"

B. Zakon o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine

("Službene novine Federacije BiH", br. 6/95 i 37/03)

Član 31.

Rješavanje sporova o pravima i dužnostima između institucija federalne vlasti ili unutar pojedinih institucija federalne vlasti, kantona ili općine pokreće se pred Ustavnim sudom zahtjevom te institucije, kantona ili općine čije je pravo povrijeđeno ili kojoj je, nesaglasno ustavu, federalnom zakonu ili drugom propisu, kantonalnom zakonu ili drugom propisu, nametnuta određena obaveza.

Član 34.

Rješavajući spor između strana u postupku iz člana 31. ovog zakona, Ustavni sud može utvrditi da je određenim aktom ili radnjom jedne strane povrijeđeno pravo druge strane u sporu, utvrditi postojanje ili nepostojanje određene obaveze i odrediti da se otklone nastale posljedice takvog akta ili radnje.

C. Zakon o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite

("Službene novine Federacije BiH", broj 82/09)

Član 10.

(Revizorski tim za koordinaciju)

- (1) Revizorski tim za koordinaciju vršit će koordinaciju, nadzor i praćenje revizorskih timova za kontrolu.
- (2) Revizorski tim za koordinaciju imenuje Predsjednik Federacije Bosne i Hercegovine, uz konsultacije sa Potpredsjednicima Federacije Bosne i Hercegovine na usaglašen prijedlog federalnog ministra, kantonalnih ministara i direktora uprava za pitanja branilaca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata, poštujući nacionalni paritet i potpunu transparentnost u radu timova u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

D. Pravilnik o formiranju i radu revizorskih timova za kontrolu i Revizorskog tima za koordinaciju

("Službene novine Federacije BiH", broj 14/10)

Član 20.

Revizorski tim za koordinaciju imenuje rješenjem Predsjednik Federacije Bosne i Hercegovine uz konsultaciju sa Potpredsjednicima Federacije Bosne i Hercegovine, a na usaglašen prijedlog federalnog ministra, kantonalnih ministara/direktora uprava za pitanja branilaca poštujući nacionalni paritet, po komponentama.

Član 23.

Revizorski tim za koordinaciju će vršiti koordinaciju, nadzor i praćenje rada Revizorskih timova za kontrolu.

Revizorski tim za koordinaciju je, za poslove iz svoje nadležnosti, odgovoran Predsjedniku Federacije Bosne i Hercegovine i federalnom ministru.

7. Sudska praksa

Presuda Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, broj U-24/12 od 09.04.2013. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj 51/13).

8. Činjenično stanje i stav Suda

U provedenom postupku Ustavni sud Federacije je utvrdio da je Parlament Federacije Bosne i Hercegovine donio Zakon o provođenju kontrole zakonitosti gdje je članom 10. stav 2. regulisano, da Revizorski tim za koordinaciju imenuje Predsjednik Federacije Bosne i Hercegovine uz konsultacije s Potpredsjednicima Federacije Bosne i Hercegovine na usaglašen prijedlog federalnog ministra, kantonalnih ministara i direktora uprava za pitanje branilaca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata, poštujući nacionalni paritet i potpunu transparentnost u radu timova. Isto rješenje kad je u pitanju imenovanje, propisano je u članu 20. Pravilnika o formiranju i radu revizorskih timova, dok je članom 23. stav 2. regulisano da je za poslove iz svoje nadležnosti Revizorski tim za koordinaciju odgovoran Predsjedniku Federacije Bosne i Hercegovine i federalnom ministru. Na osnovu tako usvojenih rješenja u Zakonu o provođenju kontrole zakonitosti i Pravilnika o formiranju i radu revizorskih timova, Predsjednik Federacije Bosne i Hercegovine donio je osporenu Odluku kojom se razrješavaju članovi Revizorskog tima za koordinaciju imenovani Odlukom broj 01-02-368/11 od 13.06.2011. godine pozivajući se na član 10. stav 2. pomenutog Zakona i Pravilnik. Pored istaknutog, Ustavni sud Federacije je utvrdio da u Zakonu o provođenju kontrole zakonitosti i Pravilniku o formiranju i radu revizorskih timova nije regulisan postupak i način razrješenja revizorskih timova za kontrolu niti Revizorskog tima za koordinaciju.

Nakon analize predloženih rješenja u pomenutom Zakonu i Pravilniku, Ustavni sud Federacije pošao je od odredaba člana IV.B.3.7. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, kojim je regulisana podjela izvršnih nadležnosti u Federaciji Bosne i Hercegovine. Članom IV.B.3.7.a) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine propisana je nadležnost Predsjednika Federacije, a članom IV.B.3.7.c) (I) nadležnost Premijera Federacije, gdje je pored ostaloga utvrđeno, da je Premijer Federacije odgovoran za izvršavanje zakona federalne vlasti. U okviru svoje nadležnosti kao što je navedeno, Parlament Federacije Bosne i Hercegovine donio je Zakon o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite ostvarenih prema propisima iz branilačko-invalidske zaštite i povoljnijeg penzionisanja. Pomenutim Zakonom je regulisano, šta se podrazumijeva pod kontrolom zakonitosti korištenja svih prava, te da se ista kontrola vrši putem revizije i to: revizorskih timova za kontrolu i Revizorskog tima za koordinaciju. Članom 10. stav 2. pomenutog Zakona propisano je imenovanje Revizorskog tima za koordinaciju, što je na identičan način regulisano i u članu 20. Pravilnika o formiranju i radu revizorskih timova. Međutim, postupak i nadležnost za razrješenje nisu regulisani Zakonom o provođenju kontrole zakonitosti niti Pravilnikom o formiranju i radu revizorskih timova.

Iz svega navedenog Ustavni sud Federacije je utvrdio, da za donošenje osporene Odluke ne postoji ni ustavni ni zakonski osnov, na osnovu koga bi Predsjednik Federacije mogao da donese osporenu Odluku. Donošenjem osporene Odluke onemogućeno je provođenje federalnih zakona, a u konkretnom slučaju Zakona o provođenju kontrole zakonitosti, koji je imao za

cilj kontrolu zakonitosti ostvarivanja svih prava ostvarenih po propisima iz oblasti branilačko-invalidske zaštite kao i propisa koji regulišu povoljnije penzionisanje. Iz tih razloga Premijer Federacije nije u mogućnosti da izvršava obavezu za koju je prema Ustavu Federacije Bosne i Hercegovine odgovoran, a to je da izvršava zakone federalne vlasti, član IV.B.3.7.c) (I) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, pa mu je u skladu sa članom 31. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine, povrijeđeno pravo od strane Predsjednika Federacije.

Prigovor druge strane u ovom ustavnosudskom sporu, da Premijer Federacije ne može dokazati da su mu u ovom postupku povrijeđena neka prava su neosnovani, iz razloga što je Premijer Federacije, Predsjednik Vlade Federacije u skladu sa Zakonom o Vladi Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 1/94, 8/95, 54/05, 2/06 i 19/08), a u konkretnom slučaju, radi se o rješavanju spora između institucija federalne vlasti u skladu sa članom IV.C.3.10.(1). f) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine.

S obzirom na navedeno riješeno je kao u izreci ove odluke.

Ovu presudu Ustavni sud Federacije je donio većinom glasova u sastavu: dr. sc. Kata Senjak, predsjednica Suda, Sead Bahtijarević, Vesna Budimir, Mirjana Čučković, Domin Malbašić, Aleksandra Martinović i prof. dr. Edin Muminović, sudije Suda.

	Predsjednica
Broj U-33/13	Ustavnog suda Federacije
21. oktobra 2014. godine	Bosne i Hercegovine
Sarajevo	Dr. sc. Kata Senjak , s. r.

Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine odlučujući o zahtjevu Premijera Federacije Bosne i Hercegovine za rješavanje spora sa Predsjednikom Federacije Bosne i Hercegovine, zbog donošenja Odluke o razrješenju članova Revizorskog tima za koordinaciju, na temelju članka IV.C.3.10. (1) f) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, nakon provedene javne rasprave, na sjednici održanoj 21.10.2014. godine, donio je

PRESUDU

1. Utvrđuje se da Predsjednik Federacije Bosne i Hercegovine nije imao ustavno ni zakonsko ovlaštenje da donese Odluku o razrješenju članova Revizorskog tima za koordinaciju ("Službene novine Federacije BiH", broj 39/12) čime je povrijeđeno pravo Premijera Federacije Bosne i Hercegovine u izvršavanju federalnih zakona.
2. Presudu objaviti u "Službenim novinama Federacije BiH".

Obrazloženje

1. Predmet zahtjeva i podnositelj zahtjeva

Premijer Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: podnositelj zahtjeva) podnio je Ustavnom sudu Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ustavni sud Federacije) dana, 24.07. i 29.09.2013. godine zahtjev za rješavanje spora sa Predsjednikom Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Predsjednik Federacije), zbog donošenja Odluke o razrješenju članova Revizorskog tima za koordinaciju, broj 01-02-365/12 od 11.04.2012. godine, koja je objavljena u "Službenim novinama Federacije BiH", broj 39/12 (u daljnjem tekstu: osporena Odluka).

Prema članku IV.C.3.10.(1) f) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine Ustavni sud Federacije je nadležan da, pored ostalog, rješava sporove između institucija federalne vlasti ili unutar pojedinih institucija federalne vlasti.

2. Stranke u postupku

Na temelju članka 39. stavak 1. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 6/95 i 37/03) u ovom predmetu stranke u postupku su Premijer Federacije Bosne i Hercegovine kao podnositelj zahtjeva i Predsjednik Federacije Bosne i Hercegovine, kao donositelj osporene Odluke.

3. Bitni navodi zahtjeva

Podnositelj zahtjeva navodi da se kao Premijer Federacije Bosne i Hercegovine nalazi u sukobu sa Predsjednikom Federacije zbog donošenja osporene Odluke kojom je razriješio članove Revizorskog tima za koordinaciju, koji su imenovani sukladno članku 10. stavak 2. Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti braniteljsko-invalidske zaštite (u daljnjem tekstu: Zakon o provođenju kontrole zakonitosti). Smatra da je osporenim Odlukom zaustavljeno izvršavanje Zakona o provođenju kontrole zakonitosti, čime se direktno suspendiraju prava i obveze Premijera Federacije, utvrđena člankom IV.B.3.7.c) (I) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojem je Premijer odgovoran za provođenje politike i izvršavanje zakona federalne vlasti. Ističe da je, člankom 10. stavak 1. Zakona o provođenju kontrole zakonitosti propisano, da Revizorski tim za koordinaciju ima nadležnost da koordinira, vrši nadzor i prati rad revizorskih timova za kontrolu, dok je stavkom 2. istog članka propisano, da ovaj tim imenuje Predsjednik Federacije uz konzultacije s Dopredsjednicima Federacije, na usuglašen prijedlog federalnog ministra, kantonalnih ministara i direktora uprava za pitanja branitelja i invalida domovinskog rata, poštujući nacionalni paritet i potpunu transparentnost u radu timova. Slijedom toga, u postupku razrješenja trebalo je provesti istu proceduru iz citiranog članka Zakona o provođenju kontrole zakonitosti, koja je izostala, jer Predsjednik Federacije nije zvaničnim pismenim aktom obavijestio Premijera Federacije i federalnog ministra o namjeri, niti razlozima za razrješenje članova Revizorskog tima za koordinaciju. O osporenoj Odluci, federalni ministar je informirao Vladu Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Vlada Federacije) u okviru Informacije o implementaciji Zakona o provođenju kontrole zakonitosti za period listopad-prosinac 2012. godine, sa zbirnim rezultatima revizije za 2012. godinu, koju je Vlada Federacije prihvatila Zaključkom V. broj 529/2013 od 03.06.2013. godine uz Dinamički plan provođenja revizije za period siječanj-lipanj 2013. godine i dostavila Predsjedniku Federacije, Dopredsjednicima Federacije Bosne i Hercegovine, Uredu Međunarodnog monetarnog fonda - International Monetary Fund (u daljnjem tekstu: MMF) i Uredu Svjetske banke u Sarajevu.

Nadalje, podnositelj zahtjeva, sukladno članku IV.B.3.7.c) (I) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, ističe da ima ustavna ovlaštenja koja se sastoje u provođenju politike i izvršavanju zakona federalne vlasti, uključujući i osiguravanje izvršavanja odluka sudova Federacije Bosne i Hercegovine, gdje spada i obveza izvršavanja Zakona o provođenju kontrole zakonitosti koja se sastoji u provedbi revizije korisnika braniteljskih prava kao bitna odrednica fiskalne politike. Pravci djelovanja u toj oblasti definirani su dokumentima i propisima o prihvatanju Stand bay aranžmana sa MMF-om koje obveze je preuzela Vlada Federacije prema MMF-u i Svjetskoj banci, a koji obvezuju sve razine vlasti u Bosni i Hercegovini.

Na temelju izloženog podnositelj zahtjeva smatra, da je Predsjednik Federacije donošenjem osporene Odluke, suprotno Zakonu o provođenju kontrole zakonitosti, suspendirao Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine pravo i obvezu Premijera Federacije da osigura provođenje politike, kao i izvršavanje zakona koje je donio Parlament Federacije Bosne i Hercegovine.

Predlaže da Ustavni sud Federacije utvrdi, da je osporena Odluka Predsjednika Federacije u suprotnosti sa člankom 10. stavak 2. Zakona o provođenju kontrole zakonitosti i da je donošenjem ove odluke jednostrano i na nezakonit način onemogućeno podnosiocu zahtjeva da izvršava prava i obveze utvrđene člankom IV.B.3.7.c) (I) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine.

4. Odgovor na podneseni zahtjev

Ustavni sud Federacije je sukladno članku 16. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine dostavio Predsjedniku Federacije zahtjev i izmijenjeni zahtjev podnosiocu, da se u svojstvu stranke u postupku izjasni o navodima koji su izneseni. Dana 08.10.2013. godine Predsjednik Federacije dostavio je Ustavnom sudu Federacije odgovor, u kojem ističe da Premijer Federacije nije aktivno legitimiran za podnošenje zahtjeva za rješavanje spora sa Predsjednikom Federacije s obzirom da u odnosu na primjenu članka 10. stavak 2. Zakona o provođenju kontrole zakonitosti, formalno-pravno ne postoji odnos između Premijera Federacije i Predsjednika Federacije kada je u pitanju razrješenje Revizorskog tima za koordinaciju.

S obzirom na njegovo ovlaštenje iz članka IV.B.3.7.c) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, Premijer Federacije može imati aktivnu legitimaciju da bude stranka u postupku kada je u pitanju ustavnosudski spor. Međutim, u konkretnom slučaju Premijer Federacije ne može dokazati da ima pravo koje mu je moglo biti povrijeđeno donošenjem osporene Odluke u smislu članka 31. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine, pa mu samim tim nedostaje "potreba pravne zaštite" pred Ustavnim sudom Federacije.

Ističe, da u ovom predmetu nije u pitanju primjena odredbi članka IV.B.3.7. c) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, jer Zakonom o provođenju kontrole zakonitosti, osporena Odluka Predsjednika Federacije o imenovanju ili razrješenju tijela nadležnog za provođenje Zakona o provođenju kontrole zakonitosti nije uvjetovana suglasnošću Premijera Federacije ili radnjom upućivanja obavještenja o namjeri, Premijeru Federacije ili federalnom ministru. Ističe, da je stavkom 1. članka 6. Zakona o provođenju kontrole zakonitosti predviđeno, formiranje Revizorskog tima za koordinaciju za čije imenovanje je, sukladno stavku 2. članka 10. tog Zakona, nadležan Predsjednik Federacije Bosne i Hercegovine. Sukladno Pravilniku o formiranju i radu revizorskih timova za kontrolu i Revizorskog tima za koordinaciju koji je objavljen u "Službenim novinama Federacije BiH", broj 14/10, (u daljnjem tekstu: Pravilnik o formiranju i radu revizorskih timova) za poslove iz svoje nadležnosti Revizorski tim za koordinaciju je odgovoran Predsjedniku Federacije Bosne i Hercegovine i federalnom ministru. Kako Zakonom o provođenju kontrole zakonitosti nije predviđen poseban postupak razrješenja Revizorskog tima za koordinaciju, prema sistemskom principu tumačenja pravnih normi u Bosni i Hercegovini, te Federaciji Bosne i Hercegovine, ovlaštenje za imenovanje i razrješenje sjedinjeno je u jednoj osobi, što ne čini spornim niti podnositelju zahtjeva za rješavanje spora u ovom predmetu.

Na kraju, Predsjednik Federacije navodi da je Zakon o provođenju kontrole zakonitosti dao Predsjedniku Federacije isključivo ovlaštenje da imenuje, odnosno razriješi Revizorski tim za koordinaciju, te je osporenu Odluku donio u okviru ustavnih i zakonskih ovlaštenja što proizilazi iz stavka 2. članka 10. Zakona o provođenju kontrole zakonitosti. Pomenutom zakonskom odredbom se ne traži od Predsjednika Federacije da za imenovanje ili razrješenje Revizorskog tima pribavi suglasnost Dopredsjednika Federacije Bosne i Hercegovine, Premijera Federacije ili federalnog ministra u odnosu na vršenje svojih ovlaštenja, pa smatra da je osporenu Odluku donio sukladno svojim ustavnim i zakonskim ovlaštenjima.

5. Sjednica suda s javnom raspravom

Ustavni sud Federacije je dana 21.10.2014. godine održao javnu raspravu u ovom predmetu. Na javnu raspravu ispred podnosioca zahtjeva nazočio je opunomoćenik Premijera Federacije Bosne i Hercegovine, Nedim Ademović, odvjetnik iz Sarajeva, te Predsjednik Federacije Bosne i Hercegovine Živko Budimir i njegov opunomoćenik, odvjetnik Vlado Adamović iz Sarajeva. Isto tako javnoj raspravi, i ako pozvan, nije bio nazočan federalni ministar za pitanja branitelja i invalida domovinskog rata, ali sjednici su nazočili opunomoćenici ministra i to: Enisa Teskeredžić, Senada Bakotić, Besim Hodžić, i Ibrahim Ganibegović.

Na javnoj raspravi stranke u postupku su ostale kod navoda koji su navedeni u podnesenom zahtjevu i u odgovoru na zahtjev, dok su opunomoćenici federalnog ministra za pitanja branitelja i invalida domovinskog rata istakli da Revizorski tim za koordinaciju nije nastavio sa radom, dok timovi za reviziju osporenim Odlukom koju je donio Predsjednik Federacije, nisu ni bili sporni u svom radu.

6. Relevantni propisi od značaja za donošenje Odluke

A. Ustav Federacije Bosne i Hercegovine

Članak IV.C.3.10.(I)

"(I) Poglavitna je funkcija Ustavnog suda rješavanje sporova:

f) između institucija federalne vlasti ili unutar pojedine institucije federalne vlasti".

Članak IV.B.1.1.

"Predsjednik Federacije predstavlja i zastupa Federaciju i šef je federalne izvršne vlasti.

Predsjednik Federacije ima dva Dopredsjednika iz različitih konstitutivnih naroda. Oni se biraju sukladno ovom ustavu".

Članak IV.B.3.7. a)

Predsjednik Federacije nadležan je za:

- (I) imenovanje Vlade, sudaca Ustavnog suda Federacije na prijedlog kandidata od strane Visokog sudskog i tužiteljskog vijeća, sukladno s člancima IV.b.5, IV.b.8. i IV.C.6*
- (IV) potpisivanje odluka Parlamenta Federacije nakon njihovog donošenja sukladno sa člancima IV.A. 17. do 19.*
- (VI) davanje pomilovanja za djela utvrđena federalnim zakonom, osim za ratne zločine, zločine protiv čovječnosti i genocida.*

Članak IV.B.3.7. b)

"b) Dopredsjednici Federacije odgovorni su da:

- (II) djeluju zajedno s Predsjednikom Federacije u onim situacijama kad se od Predsjednika traži da postupa u suglasju s njima;"*

Članak IV.B.3.7. c)

"c) Premijer je odgovoran da:

- (I) provodi politiku i izvršava zakone federalne vlasti uz obvezu da se brine o provedbi sudbenih odluka sudova Federacije;"*

B. Zakon o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine

("Službene novine Federacije BiH", br. 6/95 i 37/03)

Članak 31.

Rješavanje sporova o pravima i dužnostima između institucija federalne vlasti ili unutar pojedinih institucija federalne vlasti, kantona ili općine pokreće se pred Ustavnim