

преференцијалном каматном стопом у износу од 500.000,00 КМ намијењен малим и средњим привредним субјектима са примарним циљем набавке основних и обртних средстава. Уз Захтјев подносилац је доставио:

- Образац за пријављивање програма државне помоћи,
- Акт премијера Владе ЗДК "Оснивање гаранцијског фонда", број 02-14-5241/07 од 05.03.2007. године,
- Закључак Владе ЗДК о усвајању Програма утрошка средстава за 2007. годину, број 02-14-10119/07 од 18.04.2007. године,
- Закључак Владе ЗДК о усвајању Пројекта "Оснивање КГФ", број 02-14-12059/07 од 09.05.2007. године; прилог: Пројекат,
- Закључак Владе ЗДК о прихватању Извјештаја о раду Комисије за дефинисање правног оквира КГФ-а, број 02-14-30991/07 од 28.12.2007. године,
- Одлуку о одобравању средстава за депоновање, број 02-14-30999/07 од 28.12.2007. године,
- Уговор о пружању услуга кредитирања пословних активности привредних друштава, број 19-14-5241-14/07 од 04.01.2008. године,
- Одлуку о давању сагласности на потписивање Анекса I Уговора, број 02-14-15215/09 од 25.05.2009. године,
- Анекс I Уговора, број 19-14-5241-14-2/07 од 25.05.2009. године,
- Одлуку о давању сагласности на потписивање Анекса II Уговора, број 02-14-18462/13 од 30.08.2013. године,
- Анекс II Уговора, број 19-14-5241-14-4/07 од 18.09.2013. године,
- Јавни позив за прикупљање захтјева за одобравање кредита намијењених пословним активностима привредних друштава на подручју ЗДК за 2008. годину,
- Јавни позив за подношење захтјева за одобравање кредита намијењених пословним активностима привредних друштава на подручју ЗДК за 2009. годину,
- Јавни позив за подношење захтјева за одобравање кредита намијењених пословним активностима привредних друштава на подручју ЗДК за 2010. годину,
- Јавни позив за подношење захтјева за одобравање кредита намијењених пословним активностима привредних друштава на подручју Зеничко-добојског кантона (у даљем тексту: ЗДК) за 2011. годину,
- Закључак Владе ЗДК о наставку активности имплементације Пројекта "КГФ", број 02-14-18463/13 од 30.08.2013. године,
- Јавни позив за подношење захтјева за одобравање кредита намијењених пословним активностима привредних друштава на подручју ЗДК, објављен у септембру 2013. године, а остаје отворен до завршетка имплементације КГФ-а.

У смислу члана 14. став (1) Закона о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини (у даљем тексту: Закон), Федерално министарство финансија је својим актом дало консултативно мишљење, број 06-14-1-6/14 од 18.02.2014. године, на пријаву програма државне помоћи од Владе ЗДК - Бизнис сервис центра за додјелу кредита са преференцијалном каматном стопом малим и средњим привредним субјектима, те уз то мишљење доставило

Савјету наведене прилоге и Образац пријаве, сходно одредби члана 12. став (2) Закона.

Увидом у поднесени захтјев, Савјет је утврдио да документација није комплетна те је затражио допуну актом број 06-50-63-3/14 од 19.03.2014. године, у смислу члана 12. став (5) Закона. Подносилац захтјева је у остављеном року доставио допуну документације, и то путем Федералног министарства финансија, које је поднеском број 06-14-1-6/14, од 23.04.2014. године, доставило Савјету 05.05.2014. године:

- Употпуњен Образац за пријављивање програма државне помоћи,
- Пројекат оснивања КГФ-а.

Савјет је актом број 06-50-88-1/14 од 28.03.2014. године, Централној банци Босне и Херцеговине упутио захтјев за утврђивање референтне каматне стопе која, у складу са чланом 2. тачка к) Закона, представља просјечну каматну стопу комерцијалних банака на тржишту капитала БиХ, а у сврху утврђивања висине државне помоћи.

Централна банка БиХ је 13.05.2014. године, актом број 106-03-3-973-2/14 од 07.05.2014. године, доставила Савјету одговор.

## 2. Примичењени прописи

Осим Закона, Савјет је у поступку узео у обзир и Уредбу о намјени, критеријумима и условима за додјелу државне помоћи у Федерацији БиХ ("Службене новине Федерације БиХ", број 99/13) (у даљем тексту: Уредба).

Како Уредбом нису прописани примарни циљеви додјеле државне помоћи малим и средњим предузећима за набавку опреме, односно за набавку основних и обртних средстава, Савјет је у конкретном случају узео у обзир одредбе чл. од 68. до 70. Уредбе које се односе на *de minimis* државну помоћ.

## 3. Утврђивање чињеница

На основу достављених података, Савјет је у поступку утврдио сљедеће:

Програмом рада за 2007. годину Влада ЗДК предвиђа успостављање КГФ-а.

Одлука Владе ЗДК о одобравању средстава за депоновање, број 02-14-30999/07 од 28.12.2007. године, јесте акт на основу којег се одобравају средства у износу од 500.000,00 КМ ради депоновања код Инвестиционо-комерцијалне банке д.д. са сједиштем у Зеници, а у сврху реализације Програма утрошка средстава, усвојеног Закључком Владе ЗДК, број 02-14-10119/07 од 18.04.2007. године, и реализације Пројекта оснивања КГФ-а, усвојеног Закључком Владе ЗДК, број 02-14-12059/07 од 09.05.2007. године.

Актом премијера Владе ЗДК, број 02-14-5241/07 од 05.03.2007. године, предвиђено је да Бизнис сервис центар буде оперативни носилац израде приједлога и реализације Пројекта оснивања КГФ-а.

На основу Одлуке о одобравању средстава за депоновање ("Службене новине ЗДК", број 02/08) и Уговора о пружању услуга кредитирања пословних активности привредних друштава на подручју ЗДК, број 19-14-5241-14/07 од 04.01.2008. године, и анекса Уговора о пружању услуга кредитирања пословних активности привредних друштава на подручју ЗДК, број 19-14-5241-14-2/07 од 25.05.2009. године, Бизнис сервис центар ЗДК расписао је у септембру 2013. године Јавни позив за подношење захтјева за одобравање кредита намијењених пословним активностима привредних друштава на подручју ЗДК. Овај јавни позив је важећи и отворен је до завршетка реализације Пројекта КГФ.

#### 4. Опис Приједлога програма - Пројекат КГФ

Приједлог програма представља програм државне помоћи из члана 3. став (4) Закона из којег произлази да програм државне помоћи (шема), у смислу Закона, подразумијева акт на основу којег се, без потребе за додатним проведеним мјерама, унапријед неодређеним корисницима државне помоћи додјељују појединачне државне помоћи и акт на основу којег се државна помоћ, која унапријед није везана за посебан пројекат, додјељује једном или више корисника државне помоћи.

4.1. Давалац државне помоћи: Влада Зеничко-добојског кантона - Бизнис сервис центар.

4.2. Назив програма: Кредитно-гаранцијски фонд (КГФ).

4.3. Циљ и сврха: КГФ је механизам усмјереног економског развоја чији је циљ да власницима пословних активности олакша приступ неопходним финансијским средствима. Овај свој циљ кредитно-гаранцијски фондови остварују тако што:

- обезбјеђују један дио кредитних обавеза предузетника. Обезбјеђени дио се углавном креће у износу од 50% до 80% у односу на износ обавеза дужника;
- договарају са банкама обрачун мањих каматних стопа за кредите за које кредитно-гаранцијски фондови издају кредитне гаранције.

Основни циљ формирања гаранцијских фондова је стварање услова за развој малих и средњих предузећа обезбјеђењем кредита које банке дају малим и средњим предузећима и предузетницима. Фонд "ступа на сцену" када корисник кредита није у могућности да банци пружи средство обезбјеђења свог кредита.

Остварујући свој циљ, кредитно-гаранцијски фондови обављају следеће друштвено корисне послове:

- омогућавају јачање приватног предузетништва,
- обучавају предузетнике савременим нормама понашања,
- омогућавају јачање привредног развоја,
- омогућавају јачање финансијског сектора,
- јачају легалне финансијске и привредне токове,
- омогућавају повећано квалитетно и безбједно инвестирање,
- доприносе развоју тржишне економије.

#### 4.4. Правни основ:

- Програм рада Владе ЗДК за 2007. годину,
- Закључак Владе ЗДК о усвајању Пројекта оснивања КГФ-а, број 02-14-12059/07 од 09.05.2007. године,
- Закључак Владе ЗДК о прихватању Извјештаја о раду Комисије за дефинисање правног оквира КГФ-а, број 02-14-30991/07 од 28.12.2007. године,
- Одлука Владе ЗДК о одобравању средстава за депоновање, број 02-14-30999/07 од 28.12.2007. године.

#### 4.5. Инструмент државне помоћи, интензитет државне помоћи и трајање:

Инструмент државне помоћи је кредит са преференцијалном каматном стопом, односно кредит под повољнијим условима од тржишних, који се додјељује у складу са кредитним условима објављеним у тачки б. важећег јавног позива:

- Максимални износ кредита је 100.000 КМ, од чега до 40% може да буде коришћено за обртна средства;
- Висина каматне стопе одобрених кредита је шестомјесечни еврибор + 2,5% (у тренутку објављивања позива износи 2,89%).

Кредити се одобравају на максимални период од четири године, у који је укључен грејс-период од 24 мјесеца.

Банка прихвата мултипликатор 3 на основу депозита инвестираних од Бизнис сервис центра за активности кредитне линије у корист привредних друштава. Укупан расположиви износ за давање кредита (у даљем тексту: кредитни фонд) је 1.500.000,00 КМ (депозит Бизнис сервис центра 500.000,00 КМ x мултипликатор 3).

Кредитни фонд функционисаће са механизмом револвинга. Дакле, из враћених средстава биће одобрени нови кредити, до потпуног искоришћења кредитног фонда.

Кредити који садрже државну помоћ нису намијењени извозу нити давању предности домаћим производима у односу на стране.

Централна банка БиХ је актом број 106-03-3-973-2/14 од 07. 05. 2014. године, Савјету доставила одговор на захтјев за утврђивање референтне каматне стопе, у којем се јасно наводи да Централна банка БиХ не обрачунава референтну каматну стопу с обзиром на постојећу монетарну политику, али у истом допису Централна банка БиХ упућује Савјет да користи статистичке податке о каматним стопама, а који су објављени на службеној интернет-страници Централне банке БиХ.

Из података објављених посљедњих шест мјесеци произлази да просјечна каматна стопа нефинансијским предузећима на кредите у конвертибилним маркама, до износа од 0,25 милиона евра, дуже од 1 до 5 година, износи 7,753%.

(извор: [http://www.cbbh.ba/index.php?id=33&lang=bs&sub=sks\\_aks&table=amatne\\_stope\\_na\\_kredite\\_nefinansijskim\\_preduzecima\\_u\\_km](http://www.cbbh.ba/index.php?id=33&lang=bs&sub=sks_aks&table=amatne_stope_na_kredite_nefinansijskim_preduzecima_u_km))

Државну помоћ представља разлика између референтне каматне стопе израчунате у складу са чланом 2. став (1) тачка к) Закона, а према статистичким подацима Централне банке БиХ, и потицајне каматне стопе Бизнис сервис центра Владе ЗДК објављене у кредитним условима важећег јавног позива за подношење захтјева за одобравање кредита намијењених пословним активностима привредних друштава на подручју ЗДК.

Трајање Програма - Пројекат КГФ траје до утрошка средстава.

#### 5. Доношење одлуке

Савјет је на 23. сједници, одржаној 10.09.2014. године, разматрао Захтјев Владе ЗДК. Приликом доношења одлуке, Савјет је узео у обзир цјелокупну документацију.

На основу акта Владе ЗДК, број 02-14-5241/07 од 05.03.2007. године, Савјет је утврдио да је Влада ЗДК у оквиру својих Програмских задатака за 2007. годину планирала оснивање КГФ-а. Савјет је, на основу Закључка Владе ЗДК са 11. сједнице, одржане 09.05.2007. године, утврдио да је Влада ЗДК усвојила Пројекат оснивања КГФ-а и да је Бизнис сервис центар Владе ЗДК оперативни носилац израде приједлога и реализације Пројекта оснивања КГФ-а. Почетни капитал Фонда износи 500.000,00 КМ.

Наиме, из Пројекта оснивања КГФ-а јасно произлази да ће оснивање КГФ-а Владе ЗДК омогућити лакши и повољнији приступ финансијским ресурсима који су намијењени малим и средњим привредним субјектима.

Током поступка Савјет је првенствено требао да утврди да ли програм државне помоћи – КГФ намијењене малим и средњим привредним субјектима са примарним циљем набавке основних и обртних средстава и врста државне помоћи, у облику кредита са преференцијалном каматном стопом, представља државну помоћ из члана 3. став (1) Закона.